

The pandemic - a private matter? Ethics committees and the Covid-19 vaccine mandate in Austria



Christiane Druml

Medical University of Vienna & Austrian Bioethics Commission



Organisation
der Vereinten Nationen
für Bildung, Wissenschaft
und Kultur



UNESCO Lehrstuhl
für Bioethik



MEDIZINISCHE
UNIVERSITÄT WIEN

A superhero of the past ?

Andreas Hofer 1767-1810

Leader of the Tyrolean riflemen (“Schützen”) against the Bavarians.

Tyrol, part of Bavaria since 1805,
the first country in the world to introduce compulsory
vaccination (against smallpox) in 1807.

For Tyrol this was blasphemy.

The vaccination provoked an armed uprising.

Andreas Hofer was executed in Mantova by order of
Napoleon – since then Andreas Hofer is a “superhero”



The Austrian Bioethics Commission (ABC) and the discourse regarding vaccination against infectious diseases



Organisation
der Vereinten Nationen
für Bildung, Wissenschaft
und Kultur



UNESCO Lehrstuhl
für Bioethik



MEDIZINISCHE
UNIVERSITÄT WIEN

Austrian Bioethics Commission (ABC)

- established 2001
- 24 Members 12 men/12 women
- (not remunerated) various disciplines: medicine, philosophy, law, theology, genetics, political sciences...
- 38 recommendations since 2001,
13 since march 2020 regarding Covid-19
- published (german/english) on website
www.bundeskanzleramt.at
- Public lectures, discussions,
Bioethics in schools,...



Discussion and recommendations within the ABC regarding vaccination against infectious diseases

- April 2014 Request of Federal Minister of Health (re Measles)
- June 2015 Obligation to be vaccinated for health workers
- May 2019 Obligation for all – if necessary re other diseases
- November 2020 Priorisation rules (Covid-19 pandemic)
- March 2021 Requirement for health personnel
- October 2021 “Eine Pandemie ist keine Privatsache”
- January 2021 Review within the parliamentary assessment



Timetable regarding the vaccine mandate law

Continuous exclusion of a possibility of a vaccine mandate law by politicians (regarding also specific groups like health workers)

- November 19, 2021 unexpected announcement of a mandate-law
- February 3, 2022 majority approval in the Parliament of a mandate law for residents > 18 years
- February 5, 2022 effective (planned until February 2024, fines up to Euro 3.600 planned for refusal)
- May 25, 2022 Suspension of the law until August 31, 2022
- July 8, 2022 Repeal of the law (while a new wave starts!)

Chronology of ABC-recommendations regarding vaccination since 2014 and vaccine related decisions of the Austrian government

General Recommendation of the Austrian Bioethics Commission 2015

Never implemented

„In view of the enormous risk potential emanating from non-vaccinated health workers and the legitimate trust of patients that they will not be exposed to additional health risks in a medical institution, it would be justifiable to have legally compulsory vaccination for these groups of persons.”



**Never
implemented**

Unsere Zukunft – EU neu denken

Covid-19-Maßnahmen der EU

25 Jahre Österreich in der EU (#at25eu)

Brexit

Europa Aktuell

Bioethikkommission

Mitglieder der Bioethikkommission

Aktuelles und Pressemitteilungen

Publikationen der Bioethikkommission

Veranstaltungen der Bioethikkommission

Linksammlung der Bioethikkommission

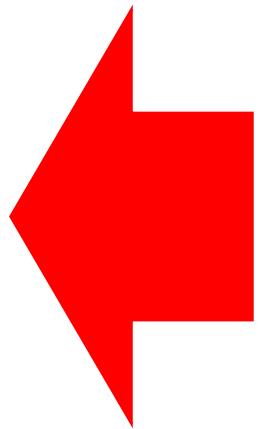
6. Mai 2019

Stellungnahme der Bioethikkommission zum Impfen

Die Bioethikkommission hat bereits in ihrer Stellungnahme vom 1. Juni 2015 eine Impfpflicht unter bestimmten Bedingungen für ethisch gerechtfertigt angesehen. Maßgeblich für die Impfpflicht ist die Verhältnismäßigkeit: "Je harmloser der Eingriff für die einzelne Person ist, je 'gefährlicher' die Krankheit für die Gesundheit der Bevölkerung ist und je größer der Nutzen einer Impfpflicht insgesamt ist, desto eher erscheint der Eingriff in die körperliche

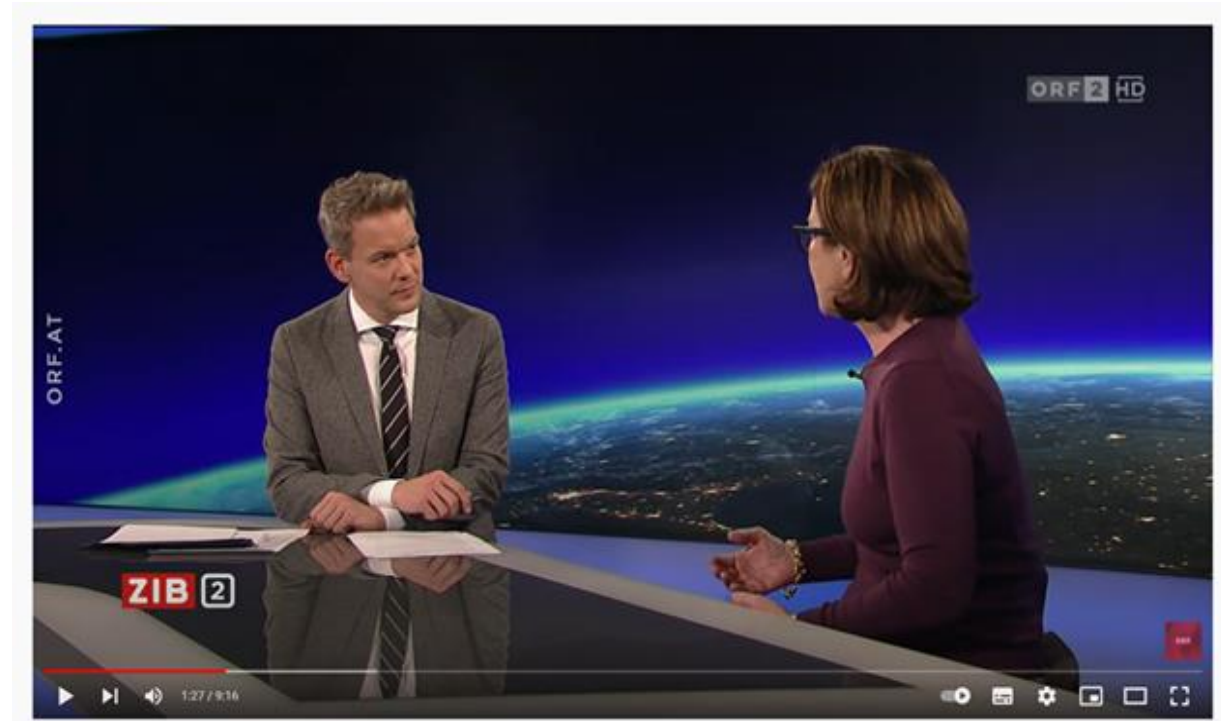
The decisive factor for compulsory vaccination is proportionality:

“The more harmless the intervention is for the individual, the more 'dangerous' the disease for the health of the population and the greater the overall benefit of compulsory vaccination, the rather, the interference with the physical integrity of the individual seems justified.”



Bioethics Committees New Role in the Pandemic

- Bioethical norms extended beyond clinical medicine and research
- Increased interest of the media
- High output under difficult working conditions due to social distancing and lockdowns
- Engaging members in government pandemic-related advisory bodies



Impfung gegen COVID-19 als Berufsausübungserfordernis für die Gruppe der Pflege- und Gesundheitsberufe

Stellungnahme der Bioethikkommission – 4. Mai 2021

Die Bioethikkommission sieht die Impfung als sehr wichtiges Mittel an, gemeinsam die Pandemie zu bewältigen. Gleichzeitig ist sie sich bewusst, dass eine Impfpflicht nicht immer geeignet ist, die Raten der Impfung zu erhöhen. Eine allgemeine Impfpflicht sieht sie auch aus diesem Grund nach wie vor nicht als geboten an. Bezüglich der spezifischen Gruppe der Menschen in Pflege- und Gesundheitsberufen sieht sich die Bioethikkommission unter Berücksichtigung des anhaltenden Infektionsgeschehens jedoch veranlasst, ihre Empfehlung aus November 2020 zu bekräftigen. Die Impfung sollte als ein essentielles Erfordernis für die Ausübung eines Pflege- oder Gesundheitsberufes angesehen werden. In der Umsetzung sollte eine positive Motivation im Vordergrund stehen und negative Effekte auf die Versorgungssicherheit mit Pflege- und Gesundheitspersonal vermieden werden.

**Priorisation, and therefore resulting obligation for health workers
Never implemented**

A Pandemic is no Private Matter

„Social cooperation and solidarity by the individual are needed to overcome the pandemic“

 Bioethikkommission

Eine Pandemie ist keine Privatsache

Stellungnahme der Bioethikkommission – 27. Oktober 2021

Ereignisse wie die aktuelle COVID-19-Pandemie sind jenseits einer möglichen persönlichen Betroffenheit immer auch kollektive Geschehnisse. Zu ihrer Bewältigung braucht es gesellschaftliche Kooperation und solidarisches Handeln der Einzelnen. Viele der notwendigen Bewältigungsstrategien, wie Abstandsregeln, Maskentragen, Testungen und Impfungen stellen, werden sie behördlich angeordnet, erhebliche Eingriffe in individuelle Freiheiten dar. Die dabei geforderten Verhaltensweisen haben aber auch ganz wesentlich den Charakter von notwendigen Akten der Solidarität des / der Einzelnen der Gemeinschaft gegenüber.

THE LANCET Respiratory Medicine

Volume 10, Issue 4, April 2022, Pages 322-324



Comment

A pandemic is no private matter: the COVID-19 vaccine mandate in Austria

Christiane Druml^a, Herwig Czech^a 

^a Department of Ethics, Collections and History of Medicine, Medical University of Vienna, Vienna 1090, Austria

Available online 17 February 2022, Version of Record 29 March 2022.

Frau
SC DDr. Meinhild Hausreither
Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und
Konsumentenschutz

Stubenring 1
1010 Wien

Wien, am 10. Jänn

Sehr geehrte Frau Sektionschefin,

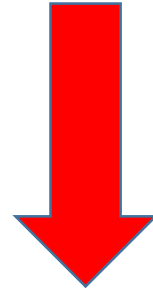
die Bioethikkommission nimmt in offener Frist zum Entwurf eines Bundesgesetzes über
Impfpflicht gegen COVID-19 Stellung:

Die folgende Stellungnahme zum Entwurf eines COVID-19-Impfpflichtgesetzes (im Folgenden
COVID-19-IG-Entw) steht unter der Prämisse, dass seitens der Politik bereits sämtliche
ausgeschöpft wurden, um eine höhere Impfrate zu erreichen, und eine gesetzliche Impfpflicht das
nun erforderliche letzte Mittel zur Zielerreichung ist. Diese Prämisse soll in der vorliegenden
Stellungnahme nicht hinterfragt werden. Im Fokus stehen somit sowohl die Gesundheit der bzw.
des Einzelnen als auch das Gesundheitssystem an sich: Die Impfung wird als sinnvoll bzw. geboten
eingestuft, da dadurch schwerwiegende Krankheitsverläufe und Ansteckungen ebenso wie die
Überlastung des Gesundheitssystems vermieden werden sollen. Eine Impfpflicht ist nicht nur
anhand der aktuell zu erzielenden Effekte zu beurteilen, sondern ermöglicht eine
Grundimmunisierung für eine langfristig effiziente Bekämpfung der Pandemie, wie etwa durch die
Adaption von Impfstoffen auf deren Basis.

**„The vaccine
enables a basic
immunization for a
long-term effective
fight against the
pandemic“ -
Never
implemented**



Some facts of today



Impfung in Österreich, Stand 3.12.

71,8 %

+101

Impfserie abgeschlossen
(zwei Impfdosen,
Gesamtbevölkerung)

16,3 %

+15.273

Zumindest eine Auffrischungsimpfung
(vier oder mehr Impfdosen,
Gesamtbevölkerung)

56,1 %

+810

Grundimmunisiert
(drei Impfdosen,
Gesamtbevölkerung)

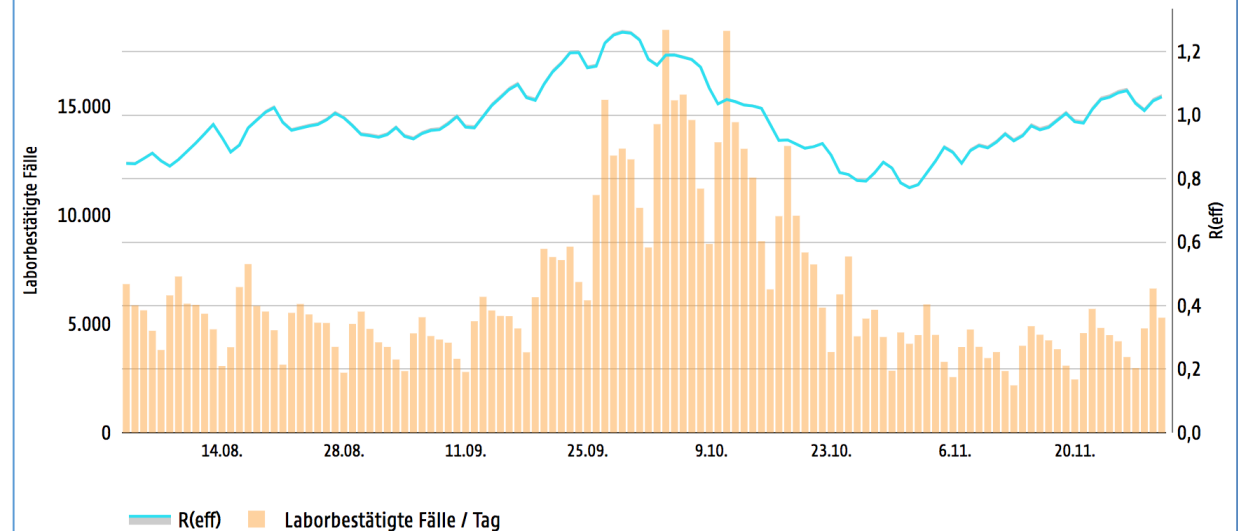
19.846.714

+16.282

Im E-Impfpass erfasste Impfungen

Effektive Reproduktionszahl in Österreich

Laut aktuellster Modellrechnung der Agentur für Gesundheit und Ernährungssicherheit (AGES) vom 2.12. liegt die effektive Reproduktionszahl für den Zeitraum vom 18.11. bis 30.11. bei **1,06**. Ein Wert von 1,06 bedeutet, dass 100 Infizierte statistisch gesehen 106 weitere hypothetische Menschen mit dem Coronavirus anstecken. Daten, Auswertungen und näheres zu Methode finden Sie bei der [AGES](#).



The Story continues

Children's Mental Health

Needle Fears and Phobia

[Español \(Spanish\)](#) | [Print](#)

COVID-19 vaccine mandates in Europe

As the COVID-19 situation worsens across Europe, many countries are considering vaccine mandates and reintroduction of interventions. Talha Burki reports.

On Dec 1, the President of the European Commission Ursula von der Leyen advised the member states of the EU to consider mandatory vaccination against COVID-19. "How we can encourage and potentially think about mandatory vaccination within the EU, this needs discussion", said von der Leyen, in a press conference in Brussels, Belgium. "This needs a common approach, but it is a discussion that I think has to be led."

SARS-CoV-2 infections are surging in Europe. The European Centre for Disease Prevention and Control classifies the situation in 22 countries as being of high or very high concern. The Czech Republic and neighbouring Slovakia have declared

of the COVID-19 vaccine and 36% have received a booster dose. SARS-CoV-2 infections are running high in the country, with 50 000 new infections recorded on 3 separate days in the first week of December. During the entire pandemic, there have only been 19 days in which the UK has seen more than 50 000 new infections with SARS-CoV-2. But daily deaths from COVID-19 have been stable since September, typically averaging somewhere between 100 and 150.

Lawrence Young, professor of molecular oncology at the University of Warwick (Coventry, UK), attributes Europe's spiking infection rate to the colder weather forcing people indoors, the easing of restrictions such

and others assumed that it must be possible to convince people in Austria to get vaccinated voluntarily", stated Chancellor Alexander Schallenberg, in explanation of what he described as the "very difficult decision to introduce a national vaccine mandate".

In November, Austria enforced a lockdown on unvaccinated citizens, before going into full lockdown a few days later. Around two-thirds of Austrians are fully vaccinated against COVID-19, which is roughly the average for the EU and European Economic Area, but not as high as most western European nations. Protests in Vienna against the lockdown and the planned vaccine mandate have attracted more than 40 000 people.



> [J Public Health \(Oxf\)](#). 2022 Mar 7;44(1):e106-e116. doi: 10.1093/pubmed/fdab122.

Correlates of COVID-19 vaccine hesitancy in Austria: trust and the government

[Eva Schernhammer](#)^{1 2 3}, [Jakob Weitzer](#)¹, [Manfred D Laubichler](#)^{2 4 5}, [Brenda M Birmann](#)³, [Martin Bertau](#)⁶, [Lukas Zenk](#)⁷, [Guido Caniglia](#)⁸, [Carlo C Jäger](#)⁹, [Gerald Steiner](#)^{2 6}

Affiliations + expand

PMID: 33948665 PMID: [PMC8135852](#) DOI: [10.1093/pubmed/fdab122](#)

[Free PMC article](#)



Take home message

- The (vaccine-)recommendations (since 2014) of the Austrian Bioethics Commission were never implemented
- Nor the recommendations of the National Vaccination Board (NIG)
- As of today, there is no legal obligation for health workers to be vaccinated against specific infectious diseases (measles, polio, Pertussis,...)
- Causal for the political decisions were the considerable opposition from right-wing political groups and conspiracy theorists shown in regular large demonstrations („Freedom“)
- Fear prevailed, the law would shape the results of upcoming state elections
- The vaccination issue became a political focus blocking everything else



Thank you for your attention!



www.josephinum.ac.at